

**RESPUESTA, Observación a la invitación pública a ofertar No. 2021-85-10001976 – Casanare, presentada por la señora María Teresa Tovar Martínez, representante legal de la Asociación Morichal para el Desarrollo de Programas Sociales, identificada con NIT No. 832000573, a través de correo electrónico [MARIAT14089@hotmail.com](mailto:MARIAT14089@hotmail.com), el día 1° de febrero de 2021 a las 19:15 horas.**

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basadas en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos *en caso de requerirse*.

En tal sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo la Resolución No. 5743 de 2020 “*Por la cual se modifica el procedimiento administrativo para la selección de contratistas habilitados en el Banco Nacional de Oferentes y las reglas para seleccionar a las contratistas establecidas en el capítulo IV “CONTRATACIÓN DE INTERESADOS HABILITADOS, en el marco de la IP- 003 de 2019, cuyo objeto fue: CONFORMAR EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES PARA LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN INICIAL EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE PRIMERA INFANCIA DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR”*, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

En este orden de ideas, con respecto a su observación, en relación con la **invitación pública a ofertar No. 2021-85-10001976**, en la cual manifiesta “(...) *el proceso de selección siendo un operador de experiencia territorial de mas de 30 en el departamento de Casanare y aparece en ceros en los resultados finales que emitió BETTO, pueda que no se cuente con la capacidad financiera, pero se tiene la trayectoria y no se entiende porque el aplicativo arroja resultados erróneos, agradezco la aclaracion. (...)*”, consideramos pertinente efectuar las siguientes precisiones:

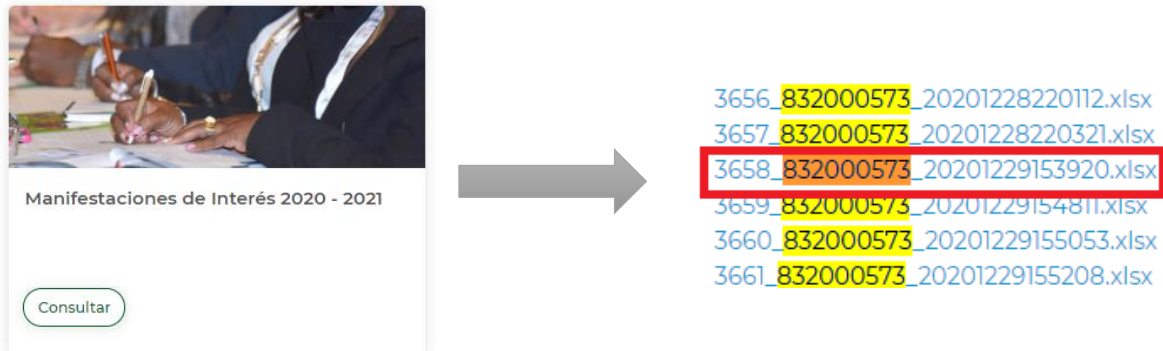
La **invitación pública a ofertar No. 2021-20-10000690**, tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Casanare
- **Centro Zonal:** Yopal
- **Municipio:** Maní
- **Servicio:** Desarrollo Infantil en Medio Familiar -DIMF, sin arriendo.
- **Unidades de Servicio:** 1
- **Número de cupos:** 240
- **Valor:** \$543.019.440

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

- **Rango: 1**

Por su parte, en la pestaña denominada “*Manifestaciones de Interés 2020 – 2021*”, que se encuentra en la página oficial del ICBF, en el enlace <https://www.icbf.gov.co/proceso-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia/manifestaciones-interes-nuevos>, consta que la manifestación de interés cuyo nombre es “3658\_832000573\_20201229153920.xlsx”, la cual corresponde Asociación Morichal para el Desarrollo de Programas Sociales, identificada con NIT No. 832000573, tal y como se evidencia a continuación:



Ahora, en lo que respecta al contenido de la manifestación de interés, dentro de la sección de la **Experiencia Territorial**, correspondía a la información de la experiencia en el territorio del oferente asociada a los contratos ejecutados, terminados o liquidados, que para este caso correspondía al municipio de Maní del departamento de Casanare; por lo tanto, dicha información fue utilizada para el cálculo de la experiencia en el territorio y la experiencia territorial adicional, de allí que la entidad relacionó bajo la gravedad de juramento lo siguiente:

No.	Entidad contratante	Sector	Número de contrato	Fecha Inicio (dd/mm/aaaa)	Fecha terminación (dd/mm/aaaa)	Experiencia (meses)	Departamento	Municipio	Valor del contrato	Experiencia Registrada para habilitación en banco
1	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	188	17/12/2012	31/10/2014	22,8	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 867.344.583	Si
2	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	116	12/09/2013	15/12/2014	15,3	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 464.304.040	Si
3	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	080	24/01/2014	30/01/2015	12,4	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 162.631.093	Si
4	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	161	19/12/2014	31/12/2015	12,6	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 1.924.601.790	Si
5	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	068	30/01/2015	21/12/2015	10,8	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 158.018.948	Si
6	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	075	27/01/2016	15/12/2016	10,8	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 1.523.470.417	Si
7	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	179	7/12/2016	15/12/2017	12,4	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 1.688.058.049	Si

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

No.	Entidad contratante	Sector	Número de contrato	Fecha Inicio (dd/mm/aaaa)	Fecha terminación (dd/mm/aaaa)	Experiencia (meses)	Departamento	Municipio	Valor del contrato	Experiencia Registrada para habilitación en banco
8	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	185	9/12/2016	15/12/2017	12,4	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 784.112.030	Si
9	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	167	7/12/2017	31/10/2018	10,9	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 1.417.712.926	Si
10	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	166	7/12/2017	31/07/2018	7,9	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 516.255.253	Si
11	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	116	1/11/2018	30/11/2018	1,0	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 158.455.164	Si
12	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	096	1/08/2018	7/12/2018	4,3	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 575.448.073	Si
13	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	066	18/01/2019	15/12/2019	11,0	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 1.600.621.568	Si
14	INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR	Público	069	18/01/2019	23/12/2019	11,3	CASANARE	VILLANUEVA	\$ 1.809.473.174	Si

En este sentido, acerca de la experiencia territorial, hay que recordar lo preceptuado en la Resolución 6694 de 2020 del ICBF, la cual, dentro del artículo primero, a través del cual se modificó el numeral 3º, “*Procedimiento para seleccionar a los contratistas*”, del numeral 1º, “*Procedimiento administrativo para selección de contratistas habilitados en el Banco Nacional de Oferentes*”, del Capítulo IV, *Contratación de interesados habilitados*, de la IP 003 de 2019, dispone:

## “2. CRITERIOS DE SELECCIÓN

**2.1. EXPERIENCIA EN EL TERRITORIO= 20 PUNTOS**, modificar el inciso primero, el cual quedará de la siguiente manera:

*“El puntaje total de este criterio corresponde a 20 puntos, el mayor puntaje se otorgará al proponente que acredite experiencia en el territorio donde se prestará el servicio relacionada con educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia y se verificará mediante una declaración juramentada suscrita por el representante legal en la cual relacione los contratos ejecutados y terminados con el sector público y privado. El oferente que no tenga experiencia en el municipio requerido se verificará si tiene experiencia departamental, en cuyo caso obtendrá 10 puntos y si tampoco tiene experiencia departamental, se verificará si tiene experiencia nacional, en cuyo caso obtendrá 5 puntos.*

A continuación, se relaciona el puntaje otorgado de experiencia a acreditar para este criterio:

#	Tipo de Experiencia	Puntaje para otorgar
1	En municipio	20 puntos
2	En el departamento	10 puntos
3	A nivel nacional	5 puntos

*Para la asignación de los 20 puntos de experiencia municipal, el interesado deberá certificar experiencia en el municipio (s) donde se prestará el servicio. Para la asignación de los 10 puntos de experiencia departamental, deberá certificar experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, para la asignación del puntaje de la experiencia nacional, deberá certificar experiencia en al menos dos departamentos de Colombia, diferentes departamentos donde se prestará el servicio. (...)*

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

De allí que una vez revisada la información del oferente identificado con NIT No.832.000.573, donde sólo indicó que cuenta con experiencia en el municipio de Villanueva – Casanare, se evidenció que,

- I. No cumple con la experiencia municipal debido que no es el municipio de la oferta, Maní - Casanare.
- II. No cumple con la experiencia departamental, no tiene experiencia en dos municipios del departamento de Casanare diferentes al de la oferta.
- III. No cumple con la experiencia nacional, no tienen experiencia en dos departamentos diferentes al de la oferta.

En consecuencia, dentro del criterio de selección de experiencia territorial, la entidad Asociación Morichal para el Desarrollo de Programas Sociales, identificada con NIT No. 832000573, obtuvo cero “0” puntos.

Por otra parte, respecto a los resultados del proceso de evaluación de esta invitación a ofertar, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el enlace <https://www.icbf.gov.co/informe-final-modificacion-orden-de-elegibilidad>, en el archivo denominado “revisionpuntajes1marzo21mediodia”, en la primera posición en el orden de elegibilidad se encuentra la **FUNDACIÓN MUJERES PRO CASANARE, identificada con NIT No. 900186195, de rango No. 3, con un total de 76,11 puntos**. Para una mayor ilustración se encuentran los siguientes resultados:

Departamento	Centro Zonal	Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Residual	Rango Oferente	Pre Asignado
CASANARE	CZ YOPAL	823000731	FUNDACION DESARROLLO SOCIAL FUNDESOCIAL	Singular	86.78	Cumple	Cumple	Cumple	999992000	5	Si
CASANARE	CZ YOPAL	832000573	ASOCIACIÓN MORICHAL PARA EL DESARROLLO DE PROGRAMAS SOCIALES	Singular	0	Cumple	Cumple	Cumple	648	1	Si
CASANARE	CZ YOPAL	900880738	FUNDACION INTEGRAL ITIEL	Singular	92.13	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3	Si
CASANARE	CZ YOPAL	900186195	FUNDACIÓN MUJERES PRO CASANARE	Singular	95.13	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3	Si

Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Contra Partido	Traectoria y Sanciones	Experiencia Territorial	Experiencia Territorial Adicional	Total Criterio de Selección	Valor Técnico Agregado	discapacidad	Sorteo	Asignado	Contrato	Rango Contrato	Elegibilidad	Fecha Proceso	Observación
823000731	FUNDACION DESARROLLO SOCIAL FUNDESOCIAL	20	33,87997518	5	5	63,87997518	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-85-10001976	1	3	20/02/2021	Se mantiene el resultado publicado el 19/02/2021 que por error de digitación no registró el adjudicado para 2021-85-10001976 y lo repitió para 2021-85-10001973.
832000573	ASOCIACIÓN MORICHAL PARA EL DESARROLLO DE PROGRAMAS SOCIALES	0	35	0	0	35	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-85-10001976	1	4	20/02/2021	Se mantiene el resultado publicado el 19/02/2021 que por error de digitación no registró el adjudicado para 2021-85-10001976 y lo repitió para 2021-85-10001973.
900880738	FUNDACION INTEGRAL ITIEL	6,666667	30,79868806	10	0	47,46535473	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-85-10001976	1	2	20/02/2021	Se mantiene el resultado publicado el 19/02/2021 que por error de digitación no registró el adjudicado para 2021-85-10001976 y lo repitió para 2021-85-10001973.
900186195	FUNDACIÓN MUJERES PRO CASANARE	0	31,11692226	20	25	76,11692226	0	No Cumple	0	ADJUDICADO	2021-85-10001976	3	1	20/02/2021	Se mantiene el resultado publicado el 19/02/2021 que por error de digitación no registró el adjudicado para 2021-85-10001976 y lo repitió para 2021-85-10001973.

Con referencia a lo anterior, y frente al caso particular, la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones No. 6028 y No. 6694 de 2020, y, No. 320 y No. 371 de 2021, establece en el literal e), del numeral 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, lo siguiente:

“(…)

### Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

<b>www.icbf.gov.co</b>		
 ICBFColombia	 @ICBFColombia	 @icbfcolombiaoficial

Los datos proporcionados serán tratados de acuerdo con la política de tratamiento de datos personales del ICBF y la Ley es 1581 de 2012.

[onshow.NombreSede]  
Avenida carrera 68 No.64c – 75  
PBX: 437 7630

Línea gratuita nacional ICBF  
01 8000 91 8080

e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y **se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas.** Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si al realizar el agotamiento por circunscripción y rango, se presenta el caso en el que solo hay un proponente para la respectiva circunscripción o rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se deben evaluar los proponentes del rango o circunscripción posterior. Si aun así ningún oferente obtiene mínimo 30 puntos en los criterios de selección, se deben evaluar también los proponentes del siguiente rango o circunscripción según sea el caso. El resultado se verá reflejado en el consolidado de informe de evaluación respectivo seleccionando la entidad ubicada en el primer orden de elegibilidad.

Una vez agotada la evaluación a los criterios de verificación, si se encuentran requisitos de la manifestación de interés que no afecten la asignación de puntaje, se solicitarán y podrán ser entregados por los proponentes en un término máximo de dos (2) días hábiles. En caso de no recibir los documentos requeridos para la subsanación en el término establecido, será rechazada la manifestación de interés.

Surtido el trámite descrito en el párrafo anterior, se procederá a efectuar la publicación del informe de evaluación inicial, frente al cual los interesados podrán realizar observaciones al mismo dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico [bettoresponde@icbf.gov.co](mailto:bettoresponde@icbf.gov.co), respecto de las cuales la entidad dará respuesta y publicará un nuevo informe de evaluación si a ello hubiere lugar. (...). (Negrilla y subrayado fuera del texto).

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

### Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma



De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. **De esta manera se procede a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato, y en caso de no haber un seleccionado, se agotan los siguientes rangos superiores.**

En este sentido, desde la herramienta tecnológica se estableció el orden de elegibilidad de la **invitación a ofertar No. 2021-85-10001976**, teniendo en cuenta:

- a.) El valor del contrato (\$543.019.440), corresponde al rango No. 1, de allí que se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, cotejar la experiencia territorial y el rango de los oferentes que manifestaron interés.
- b.) Por consiguiente, una vez se revisó el criterio de selección de experiencia territorial se evidenció que la FUNDACIÓN MUJERES PRO CASANARE, identificada con NIT No. 900186195, de rango No. 3, fue el único que obtuvo 20 puntos, y posterior a aplicar los criterios de selección obtuvo un total de 76,11 puntos, es decir, la mayor puntuación entre las entidades que se presentaron en esta invitación. Por consiguiente, dicha entidad quedó ubicada en el primer lugar dentro del orden de elegibilidad en este proceso contractual.

**Nota:** Si bien se publicaron estos resultados dentro del archivo “revisionpuntajes1marzo21mediodia”, se mantiene el resultado publicado el 19/02/2021, ya que por error de digitación no se registró el adjudicado para 2021-85-10001976 y lo repitió para 2021-85-10001973.

Por las consideraciones antes expuestas, se puede concluir que la evaluación fue realizada dentro de este proceso contractual se adelantó dando cumplimiento a lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones, y que adicional a ello **era obligación de los oferentes que participaron dentro de los procesos de contratación conocer sus términos y condiciones, los cuales se dieron a conocer con la debida antelación, en observancia a los principios de planeación, transparencia y publicidad.**

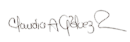
Concomitante con lo antes expuesto, sea la oportunidad para recalcar que, dada la naturaleza del Banco de Oferentes y su finalidad de consolidar un listado previo e independiente de entidades que tienen la capacidad para prestar el Servicio Público de Bienestar Familiar, con la habilitación de operadores, no se genera obligación para el ICBF de suscribir contrato alguno, ni otorga derecho alguno a los habilitados, tal como lo dispone el numeral 4.2.2 que trata de las características generales del Banco de Oferentes en el Manual de Contratación del ICBF vigente, así como en los numerales 2º, 3º y 8º del capítulo I de la IP 003 de 2019, disposición aceptada libremente e inequívocamente por los interesados que se presentaron y quedaron habilitados.

Finalmente, reiteramos en esta línea nuestra misionalidad como entidad del Estado Colombiano, la cual es brindar atención integral a niñas y niños de manera oportuna, eficaz, adecuada y de calidad, y en las condiciones más adecuadas teniendo en cuenta la prevalencia de sus derechos frente a los derechos de los demás, así como el interés superior que obliga a todas las personas a garantizar la satisfacción integral y simultánea de todos sus derechos.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su petición,

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**LILIANA PULIDO VILLAMIL**  
Subdirectora General  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ**   
Directora de Primera Infancia  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**LUZ ADRIANA RÍOS GIRALDO**  
Subdirectora de Operación de la Atención  
a la Primera Infancia  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA**  
Director de Información y Tecnología  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**HELEN ORTIZ CARVAJAL**  
Directora de Contratación  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**CAROLINA DEL PILAR TORRES**  
Contratista Subdirección General  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO**  
Contratista Dirección de Primera Infancia  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**VIVIANA GARCÍA PINZON**  
Contratista Dirección de Contratación  
ICBF

**(ORIGINAL FIRMADO)**  
**LUZ YADIRA VELOSA POVEDA**  
Contratista de la Dirección de Información y Tecnología  
ICBF

*C.C. YENNY GRISELA RINCÓN SERNA.  
Directora de la Regional Casanare.*

Aprobó: Luz Adriana Ríos Giraldo – Subdirectora de Operación de la atención a la Primera Infancia.  
Proyectó: Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la atención a la Primera Infancia.

**Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma**